



CITTÀ DI GIOVINAZZO

Città Metropolitana di Bari

COPIA

N. 174 di registro
Del 23/10/2024

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

O G G E T T O

Affidamento in concessione della gestione ordinaria, dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali della Città di Giovinazzo. Indirizzi.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno ventitrè del mese di ottobre, alle ore 19:00, con il prosieguo nell'Ufficio Comunale di Giovinazzo.

Previo invito, si è riunita la Giunta Comunale composta dalle seguenti persone:

	Presenti	Assenti
SOLLECITO Michele	X	
DEPALO Gaetano	X	
ARBORE Alfonso	X	
MARZELLA Natalie	x	
PISCITELLI Cristina	X	
SERRONE Vincenza	X	

Presiede il Dott. Michele SOLLECITO nella qualità di Sindaco.

Assiste il Segretario Generale Dott. Davide CUNA.

L A G I U N T A

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione:

- il responsabile del settore/servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, ha espresso parere favorevole;
 - il responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile, ha espresso parere favorevole;
- ai sensi dell'art. 49 della legge 18 agosto 2000, n. 267.

L'Assessore al Bilancio, Vincenza Serrone, espone quanto segue:

Premesso che il quadro normativo vigente, in attuazione dell'articolo 117 della Costituzione, garantisce agli enti locali l'autonomia finanziaria mediante entrate derivate ed entrate proprie tra cui sono da annoverare le entrate tributarie e le entrate di natura patrimoniale;

Visto l'articolo 52 del D.lgs. n. 446 del 15 dicembre 1997 che ha attribuito agli enti locali potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione circa le modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva, dei tributi e di tutte le entrate;

Rilevato che la suddetta disposizione, stabilisce al comma 5, lettera b), che qualora sia deliberato di affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, *ai soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1; ... (omissis) nel rispetto della disciplina e dei principi comunitari, tra i soggetti di cui ai numeri 1) e 2) della presente lettera, a condizione che l'affidamento dei servizi di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate avvenga sulla base di procedure ad evidenza pubblica ...;*

Richiamato l'articolo 53 del D.lgs. n. 446/1997 che prevede l'istituzione, presso il Ministero delle Economie e delle Finanze, del nuovo Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione;

Visto il Decreto del Ministero delle Finanze n. 289 del 11/09/2000 e ss.mm.ii che ha istituito il predetto Albo dei gestori delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate degli enti locali, di cui al succitato art. 53 del D.lgs. n. 446/1997;

Visto l'art. 5 del Regolamento Generale delle Entrate comunali, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 4/10/2004 successivamente modificato con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 61 del 21.12.2011 e n.12 del 30.03.2018, che prevede che:

*“1. Il Consiglio comunale, in conformità ai principi contenuti nell'art. 52 del D.lgs. n. 446/1997 e nel rispetto della disciplina vigente in materia di servizi pubblici locali, nonché degli obiettivi di funzionalità, efficienza, efficacia ed economicità, delibera la forma di gestione delle entrate.
2. La gestione delle entrate deve essere deliberata dal comune tenendo conto della struttura organizzativa ottimale per l'ente e dei relativi costi.”;*

Considerato che il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria dello Stato e degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

Considerato, altresì, che la selezione di un concessionario iscritto all'albo dei soggetti abilitati alla riscossione, liquidazione e accertamento dei tributi ex art. 53 del D.lgs. n. 446/97, consente all'Ente di usufruire del vantaggio di un'organizzazione anche tecnologica specifica applicata ad una gestione consolidata, specializzata e funzionale che, unita all'apporto di risorse umane appositamente formate ed esclusivamente dedicate alla materia, ottimizza l'efficienza dell'azione amministrativa, nonché l'efficacia, la speditezza e l'economicità dei procedimenti;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 28/07/2005 con la quale l'ente, ritenuto opportuno avviare una procedura di esternalizzazione della gestione del complesso delle entrate tributarie dell'ente, individuava, tra le forme di gestione, previste dall'art. 52, comma 5, lett. b), del D.lgs. n. 446/1997, quella dell'affidamento in concessione a soggetti iscritti nell'albo di cui al predetto art. 53 del D.lgs. n. 446/1997 come la più idonea a garantire le ragioni di convenienza e

di pubblico interesse, in considerazione soprattutto dell'evidente vantaggio derivante dalla possibilità di sfruttare un Know-how consolidato e testato sul mercato;

Richiamate:

- la determinazione dirigenziale n. 521 del 20/12/2018 RG. n. 973 e relativo contratto rep. n. 2716/2019, sottoscritto in data 26/03/2019, con i quali si è provveduto all'affidamento in concessione al RTI "Abaco S.p.a. – Municipia S.p.a.", con sede in Padova alla via Fratelli Cervi n. 6, delle attività di gestione, di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente, per la durata di 5 (cinque) anni decorrenti dal 1° aprile 2019, per un importo stimato in complessivi € 1.961.302,00 oltre IVA, come per legge, complessivamente per €2.392.788,44;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 213 del 26/09/2023 con la quale è stato deliberato di esercitare, in esecuzione delle deliberazioni Consiliari n.ri 6 e 7 del 2/03/2021, la facoltà statuita dall'art. 1, comma 846, della Legge 160/2019, e quindi di procedere ad affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione del nuovo canone di cui all'art. 1, commi 816 e 837, Legge 160/2019 a favore del RTI "Abaco S.p.a. – Municipia S.p.a.", con sede in Padova alla via Fratelli Cervi n. 6, giusta contratto rep. n. 2716/2019, a decorrere dal 1 gennaio 2021 e fino alla scadenza del contratto rep. n. 2716/2019, alle condizioni ivi previste;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 28/11/2023 con la quale è stata istituita, ai sensi dell'art. 4 del D.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, e per quanto disposto dall'art. 4, comma 7, del DL 24 aprile 2017, n. 50, nel Comune di Giovinazzo l'imposta di soggiorno e approvato il relativo Regolamento comunale di disciplina;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 23/01/2024 e il contratto rep. n. 2772 del 13/02/2024 con i quali l'ente, valutato l'interesse pubblico specifico alla continuità del servizio affidato al RTI "Abaco S.p.a. – Municipia S.p.a", ha esercitato l'opzione di rinnovo del contratto rep. n. 2716/2019, così come modificato con deliberazione di GC n. 213/2023, per la durata di 9 (nove) mesi a decorrere dal 1/04/2024 e fino al 31/12/2024, senza soluzione di continuità con il contratto in essere alle medesime condizioni tecnico-economiche previste nel citato contratto rep. n. 2716/2019;

- la deliberazione n. 50 del 20/03/2024 con la quale l'ente, ha proceduto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 12 del D.lgs. n.50/2016, alla modifica del contratto rep. n. 2772 del 13/02/2024 ad oggetto "affidamento in concessione delle attività di gestione, di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali. Rinnovo" mediante affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione coattiva dell'imposta di soggiorno, dal 1/04/2024 al 31/12/2024, allo stesso RTI "Abaco S.p.a. – Municipia S.p.a";

Atteso che il citato contratto rep. n. 2772 del 13/02/2024, così come modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 50/2024, è in scadenza alla data del 31/12/2024;

Visto il comma 8 dell'articolo 24 della Legge n. 448/2001 che promuove l'esternalizzazione dei servizi in un'ottica di sempre maggiore efficienza gestionale e di economie di spesa;

Rilevato che l'affidamento in concessione del servizio di gestione ordinaria, dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente a terzi, mediante procedura a evidenza pubblica, risponde a criteri di economicità, funzionalità, efficienza, efficacia anche in termini di fruizione del servizio per i cittadini;

Visto il Decreto dell'Economia e delle Finanze n.101 del 13/04/2022 recante il nuovo regolamento per l'iscrizione all'Albo dei soggetti "riscossori" e dei soggetti che effettuano esclusivamente attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione, che ha abrogato il D.M. n. 289/2000;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 28/12/2023 con la quale è stato approvato il Programma Triennale degli acquisiti di forniture e servizi 2024-2026 e considerato che tra gli obiettivi gestionali è inserita la procedura di gara per l'affidamento in concessione delle "attività di gestione, di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali" per la durata di anni cinque;

Ritenuto, pertanto, che all'affidamento in concessione del servizio di gestione, di accertamento e di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente avvenga mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, da aggiudicarsi a soggetto iscritto all'Albo "Sezione prima - *Soggetti che effettuano la gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate degli enti locali*" istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'articolo 53, comma 1, del D.lgs. 446/97 e del Decreto del Ministero delle Economia e delle Finanze 13 aprile 2022, n.101, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 108 del citato D.lgs. n. 36/2023;

Ritenuto, quindi, di formulare specifici indirizzi finalizzati ad una migliore organizzazione del servizio da affidare:

- oggetto: servizio di gestione ordinaria, dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali della Città di Giovinazzo;
- durata: cinque anni dalla data di consegna del servizio ed opzione di proroga di anni 1 (uno);
- importo: valore globale stimato dell'appalto di euro 4.000.000,00, oltre IVA, per l'intero periodo di affidamento comprensivo delle opzioni:
 - a) Euro 2.500.000,00, IVA esclusa, per 5 (cinque) anni di durata contrattuale;
 - b) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per l'eventuale periodo di proroga contrattuale per 1 (uno) anno;
 - c) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per servizi analoghi;
 - d) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per l'eventuale variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto al ricorrere dei presupposti ex art. 120 del D.lgs. n. 36/2023;
- modalità di scelta del contraente: procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n.36/2023 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 108 del citato D.lgs. n.36/2023;

Considerato necessario regolamentare nel dettaglio il servizio da affidare, approvando il capitolato speciale d'appalto, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

Tanto premesso,

la Giunta Comunale

Udita la relazione dell'Assessore **al Bilancio**, Vincenza Serrone;

Atteso che il summenzionato contratto rep. n. 2772 del 13/02/2024, così come modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 50/2024, è in scadenza alla data del 31/12/2024;

Considerato che il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria dello Stato e degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

Visto il comma 8 dell'articolo 24 della Legge n. 448/2001 che promuove l'esternalizzazione dei servizi in un'ottica di sempre maggiore efficienza gestionale e di economie di spesa;

Rilevato che l'affidamento in concessione del servizio di gestione ordinaria, dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente a terzi, mediante procedura a evidenza pubblica, risponde a criteri di economicità, funzionalità, efficienza, efficacia anche in termini di fruizione del servizio per i cittadini;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 28/07/2005 con la quale l'ente, ritenuto opportuno avviare una procedura di esternalizzazione della gestione del complesso delle entrate tributarie dell'ente, individuava, tra le forme di gestione, previste dall'art. 52, comma 5, lett. b), del D.lgs. n. 446/1997, quella dell'affidamento in concessione a soggetti iscritti nell'albo di cui al predetto art. 53 del D.lgs. n. 446/1997 come la più idonea a garantire le ragioni di convenienza e di pubblico interesse, in considerazione soprattutto dell'evidente vantaggio derivante dalla possibilità di sfruttare un Know-how consolidato e testato sul mercato;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 28/12/2023 con la quale è stato approvato il Programma Triennale degli acquisiti di forniture e servizi 2024 - 2026 e considerato che tra gli obiettivi gestionali è inserita la procedura di gara per l'affidamento in concessione delle "attività di gestione, di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali" per la durata di anni cinque dalla consegna del servizio;

Ritenuto, pertanto, che all'affidamento in concessione del servizio di gestione, di accertamento e di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente avvenga mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, da aggiudicarsi a soggetto iscritto all'Albo "*Sezione prima - Soggetti che effettuano la gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate degli enti locali*" istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'articolo 53, comma 1, del D.lgs. 446/97 e del Decreto del Ministero delle Economia e delle Finanze 13 aprile 2022, n.101, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 108 del citato D.lgs. n. 36/2023;

Ritenuto, quindi, di formulare specifici indirizzi finalizzati ad una migliore organizzazione del servizio da affidare:

- oggetto: servizio di gestione ordinaria, dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali della Città di Giovinazzo;
- durata: cinque anni dalla data di consegna del servizio ed opzione di proroga di anni 1 (uno);
- importo: valore globale stimato dell'appalto di euro 4.000.000,00, oltre IVA, per l'intero periodo di affidamento comprensivo delle opzioni:
 - e) Euro 2.500.000,00, IVA esclusa, per 5 (cinque) anni di durata contrattuale;
 - f) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per l'eventuale periodo di proroga contrattuale per 1 (uno) anno;
 - g) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per servizi analoghi;
 - h) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per l'eventuale variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto al ricorrere dei presupposti ex art. 120 del D.lgs. n. 36/2023;
- modalità di scelta del contraente: procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n.36/2023 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 108 del citato D.lgs. n.36/2023;

Considerato necessario regolamentare nel dettaglio il servizio da affidare, approvando il capitolato speciale d'appalto, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

Acquisiti i pareri favorevoli resi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile dal dirigente del II Settore:

parere di regolarità tecnica: F.to Dott. Angelo Domenico DECANDIA;

parere di regolarità contabile: F.to Dott. Angelo Domenico DECANDIA;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 30/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 28/12/2023 con la quale è stato approvato il Programma Triennale degli acquisiti di forniture e servizi 2024 -2026;

Visto il vigente Regolamento Generale delle Entrate comunali, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 4/10/2004 successivamente modificato con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 61 del 21.12.2011 e n.12 del 30.03.2018;

Visto il vigente Statuto Comunale e il vigente Regolamento di contabilità;

Con votazione palese ed unanime

D E L I B E R A

Per tutto quanto in narrativa premesso che qui si intende integralmente richiamato:

- 1) **Di condividere** la proposta formulata dall'Assessore al Bilancio, Vincenza Serrone;
- 2) **Di procedere**, per l'effetto, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, di accertamento e di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente a soggetto iscritto all'Albo "*Sezione prima - Soggetti che effettuano la gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate degli enti locali*" istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'articolo 53, comma 1, del D.lgs. 446/97 e del Decreto del Ministero delle Economia e delle Finanze 13 aprile 2022, n.101, mediante procedura di gara ad evidenza pubblica nel rispetto delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e della normativa euro-unitaria vigente;
- 3) **Di formulare** atto di indirizzo al Dirigente del Settore Economico-Finanziario affinché provveda all'espletamento di una procedura di gara per l'affidamento in concessione del suddetto servizio, per la durata di anni 5 dalla consegna del servizio, per un valore globale stimato di euro 4.000.000,00 (quattromilioni/00), oltre IVA se dovuta, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come previsto dall'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023;
- 4) Di dare atto che l'affidamento in concessione del servizio dovrà rispettare i seguenti specifici indirizzi:
 - oggetto: servizio di gestione ordinaria, dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali della Città di Giovinazzo;
 - durata: cinque anni dalla data di consegna del servizio ed opzione di proroga di anni 1 (uno);
 - importo: valore globale stimato dell'appalto di euro 4.000.000,00, oltre IVA, per l'intero periodo di affidamento comprensivo delle opzioni:
 - i) Euro 2.500.000,00, IVA esclusa, per 5 (cinque) anni di durata contrattuale;
 - j) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per l'eventuale periodo di proroga contrattuale per 1 (uno) anno;
 - k) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per servizi analoghi;
 - l) Euro 500.000,00, IVA esclusa, per l'eventuale variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto al ricorrere dei presupposti ex art. 120 del D.lgs. n. 36/2023;
 - modalità di scelta del contraente: procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n.36/2023 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 108 del citato D.lgs. n.36/2023;

- 5) **Di approvare** il capitolato speciale d'appalto allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- 6) **Di demandare** al Dirigente del Settore Economico – Finanziario i consequenziali adempimenti di competenza;
- 7) **Di trasmettere** il presente provvedimento al Dirigente del Settore Economico – Finanziario per i successivi adempimenti.

Considerata, inoltre, l'urgenza di provvedere in merito, con separata votazione unanime si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n.267/2000.

Del che si è redatto il presente verbale che letto ed approvato viene come appresso sottoscritto.

Il Sindaco
F.to Dott. Michele SOLLECITO

Il Segretario Generale
F.to Dott. Davide CUNA

Prot. n. 1388

Li 15 OTT. 2024

Della su estesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per gg.15 consecutivi.

Addì 25 OTT. 2024

Il Segretario Generale
F.to Dott. Davide CUNA

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Giovinazzo, 25 OTT. 2024



Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione :

- è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per 15 gg. consecutivi a partire dal _____ al _____ come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 ;
- è divenuta esecutiva :
- perché dichiarata immediatamente eseguibile (artt. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000).
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 , comma 3 del D.Lgs.vo 267/2000)

Addì, _____

Il Segretario Generale
